Política

Implementación de las NICSP en el Ministerio de Salud y sus adscritas

Sustentadas en NICSP

Diciembre, 2024

Área de Contabilidad
Unidad Financiera
Ministerio de Salud

INTRODUCCION

Durante el proceso de implementación de las NICSP, se hace necesario contar con políticas las cuales se utilizarán para el registro y valuación de las transacciones, así como su presentación en los Estados Financieros con un Plan Específico de Contabilidad por lo cual el Ministerio de Salud, adopta como propias las Políticas Generales de Contabilidad Nacional (PGCN).

Con el establecimiento de las Políticas específicas, el Ministerio de Salud debe de contar con una guía para la elaboración de normas consistentes y que prescribirán la naturaleza, función y límites de la contabilidad e información financiera.

Estas Políticas Contables son aplicables al personal involucrado en el proceso de registro y revelación (presentación), de las transacciones respectivas.

Este documento tiene como principal objetivo resumir los conceptos básicos de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP), utilizando como marco normativo contable las políticas generales autorizadas por la Dirección General de Contabilidad Nacional del Ministerio de Hacienda.

En cumplimiento a lo establecido por la Ley N° 8131 “Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos (LAFRPP)” y su Reglamento, y a lo expuesto en los Decretos N° 34918-H, N° 39665-MH y N° 41039-MH y el Título IV de la Ley 9635, a través de los cuales se aprueba la adopción de Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP), de tal forma que permita acrecentar tanto la calidad como la comparabilidad de la información financiera presentada por las entidades del Sector Público.

ALCANCE

Todas las unidades involucradas en el proceso de generación de información contable deben aplicar las instrucciones e incluir las condiciones y requerimientos específicos sustentados en las Normas Internacionales del Sector Público “NICSP”.

OBJETIVO GENERAL

Establecer los criterios técnicos y legales para el adecuado tratamiento y registro razonable de las transacciones e información, para la implementación de las NICSP en el Ministerio de Salud y sus adscritas.

NORMATIVA DE APLICACIÓN:

Se rige por la legislación y normativa vigente, lineamientos claros que son estrictamente de apego a la Ley.

- Constitución de la República de Costa Rica
- Ley N° 8131 “Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos (LAFRPP)” y su Reglamento
- Ley de Control Interno
- Ley “Fortalecimiento del Control Presupuestario de los Órganos Desconcentrados del Gobierno Central”, Ley N° 9524 del 7 de marzo de 2018, publicada en La Gaceta N° 62 del 10 de abril del 2018 y su Reglamento
- Ley 9524 Fortalecimiento del control presupuestario de los OD´s
- Resolución DCN-0002-2021 Adopción NICSP versión 2018 (03-03-2021)
- Decreto Ejecutivo 34918-H Adopción e Implementación NICSP del 19-11-2018
- Decreto Ejecutivo 41039 MH Plazo máximo de cierre de brechas (01-02-2018)
- Directriz DCN-0012-2021 Presentación de Estados Financieros y otra información
- Directriz DCN-007-2021 Procedimiento del Registro Contable - Financiero que deben seguir los Órganos Desconcentrados.
- Directriz CN-0002-2021 Depuración de Saldos Administración Central
- Manual Funcional de Cuentas Contables para el Sector Público (Directriz SUB-DCN-003-2022)
- Plan General de Contabilidad Nacional (NICSP) Resolución DCN-0002-2021
- Metodología e Implementación de NICSP (2021)
- Directrices y circulares vigentes emitidas por los Entes rectores

RESPONSABLES:

1. El Ministerio de Salud como Unidad Primaria, se acoge a los lineamientos emitidos por la Comisión NICSP como responsable de comunicar las instrucciones en materia financiera conforme a la normativa actual.

2. Las Unidades Primarias de la institución son las responsables de aplicar y ejecutar estas instrucciones en aras de la homogeneidad de las gestiones contables que se realizan en el Ministerio de Salud en concordancia con las NICSP.

Abreviaturas

Siglas	Significados
CGR	Contraloría General de la República
CN	Contabilidad Nacional
DGCN	Dirección General de Contabilidad Nacional
EC	Ente Contable
EEFF	Estados Financieros
ERF	Estado de Rendimiento Financiero
ESF	Estado de Situación Financiera o Balance General
FID	Fideicomiso
IFPG	Informes Financieros con Propósito General
IESBA (por su sigla en inglés)	Consejo de Normas Internacionales de Ética para Contadores
LAFRPP	Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos
MCC	Marco Conceptual Contable
MS	Ministerio de Salud
NICSP	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
PGCN	Plan General de Contabilidad Nacional
PGEC	Políticas Generales y Especificas de Contabilidad
RLAFRPP	Reglamento de la LAFRPP
SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
UCC	Unidad de Consolidación de Cifras

Implementación de las NICSP en el Ministerio de Salud y sus adscritas

Desde la primera adopción de las NICSP en el país, el Ministerio de Salud y sus adscritas ha implementado las diferentes versiones de las mismas en un proceso continuo a la fecha.

La guía “Estrategia de Coordinación, Comunicación y Seguimiento del Proceso de Implementación de las NICSP periodo 2020-2024”, de la Dirección General de Contabilidad Nacional del Ministerio de Hacienda, emitida en el año 2021, ha formado parte del proceso de implementación.

Dicho documento realizado por la DGCN es una herramienta que ayuda a las entidades públicas a seguir las etapas necesarias para la implementación de las NICSP, con la finalidad de que las Instituciones puedan emitir su información financiera con base en los estándares internacionales.

La adopción de las NICSP en los organismos públicos a nivel nacional y mundial permite la estandarización de la información financiera contable, lo que facilita a los usuarios de esta su interpretación, comparabilidad y análisis para la toma de decisiones. Son muchos los posibles usuarios de la información financiera de las Instituciones Públicas costarricenses entre ellos entes fiscalizadores como la Contraloría General de la República, entes rectores como la Dirección General de Contabilidad Nacional y la ciudadanía en general, la cual por medio de esta información puede conocer el desempeño y estado del patrimonio público.

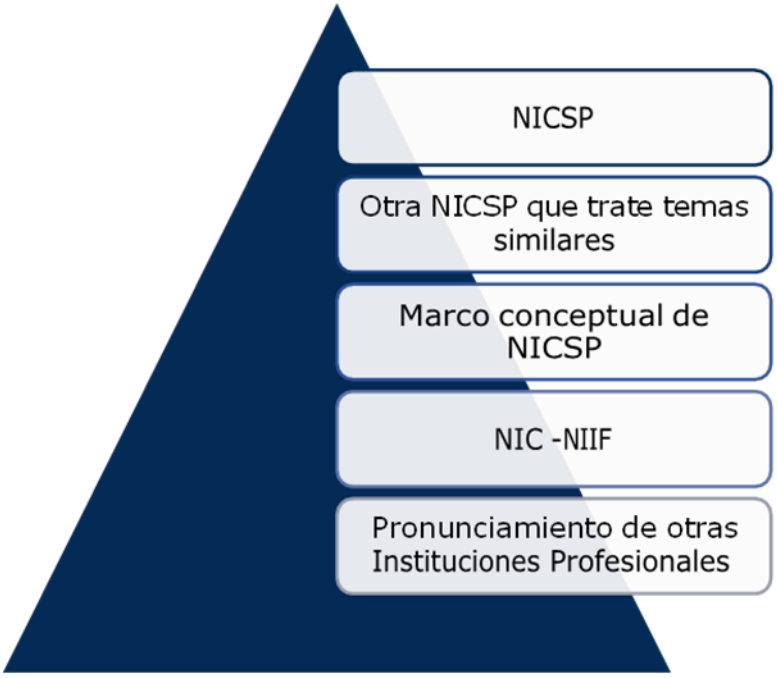
Las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público vienen a reemplazar los Principios de Contabilidad Aplicables al Sector Público Costarricense (PCASPC), esta transición hacia las normas internacionales brinda más transparencia y confiabilidad en la información financiera emitida.

La Herramienta de Autoevaluación definida por el Ministerio de Hacienda (Contabilidad Nacional), permite vislumbrar, aquellos aspectos indispensables según normativa, para la implementación de las Normas Contables en las Instituciones Públicas.

De acuerdo con lo anterior, dentro del plan de acción trazado para el cumplimiento de la implementación, se ha generado la trazabilidad del proceso de implementación de la norma 33 “Adopción por primera vez de las NICSP”, en esta línea el Ministerio de Salud y sus adscritas.

De acuerdo con la Estrategia de Implementación de las NICSP 2020-2024, este proceso debe estar fundamentado en la “Pirámide Legal Contable” la cual toma como referencia la normativa internacional, de esta manera si se sigue su correcto ordenamiento, permite que la información

financiera presente su posición y rendimiento de manera razonable. La siguiente ilustración muestra la “Pirámide Legal Contable según NICSP”.



Fuente: Tomado de la “Estrategia de Coordinación, Comunicación y Seguimiento del Proceso de Implementación de las NICSP periodo 2020-2024” de la DGCN (2021).

En la cúspide de la pirámide se encuentra la NICSP atinente a la política o registro contable que se esté tratando, si la misma no cuenta con una norma específica, se debe recurrir a otra NICSP que aborde temas o tratamientos contables similares, si por alguna razón no se encuentra, se debe direccionar la consulta a otras fuentes normativas como el Marco Conceptual de la NICSP, las NIC-NIIF (Normas Internacionales de Contabilidad y Normas Internacionales de Información Financiera) o el pronunciamiento de otras Instituciones Profesionales.

Base del proceso de implementación de las NICSP

La Matriz de Autoevaluación es un instrumento creado por la DGCN por medio del cual los responsables de los entes contables públicos podrán autoevaluar su cumplimiento de las NICSP, considerando los principales párrafos de las normas y obteniendo de manera matemática el grado de aplicación de las NICSP, a nivel de cada norma, y a nivel institucional.

El instrumento guiará a los responsables contables a obtener las brechas que tiene cada norma y que deben trabajarse para cumplir al 100% cada norma.

Desde el año 2020 el Ministerio de Salud y sus adscritas han utilizado la herramienta de autoevaluación en sus diversas versiones, estas han sido analizadas de manera trimestral según lo establecido por el ente rector con el objetivo de lograr la Emisión de la Afirmación Explicita e Incondicional sobre el cumplimiento de las NICSP conforme a la Resolución DCN-0003-2022 al 31 de diciembre del 2024.

El Ministerio de Salud y los OD´s deberán usar de manera trimestral el formato oficial de la Matriz de Autoevaluación en tiempo y forma, usando el juicio profesional y los análisis respectivos.

El responsable deberá apegarse al Manual de Matriz de Autoevaluación, la cual se encuentra en el siguiente link:



Manual_Matriz_Auto evaluacion_NICSP_Ve

https://www.hacienda.go.cr/docs/Herramientas_Present_de_EEFF_UCCCN.pdf.

Planes de acción de brechas en NICSP

Durante el periodo mencionado se han generado diversos planes de acción de brechas en NICSP con fecha de conclusión al 31 de diciembre del 2024.

El Ministerio de Salud y los OD´s deberán usar de manera trimestral el siguiente formato para el cierre de las brechas en tiempo y forma:

Actividades para el cierre de brechas en la Implementación de las NICSP Gobierno III Trimestre 2024

NICSP	Nombre de Norma	Acciones para las Brechas	Actividades de Cumplimiento	Producto final	% avance	Finaliza	Recursos	Responsables

Puntos que fueron considerados esenciales para la implementación de las NICSP:

Depuración de saldos contables

Desde el pasado 16 de marzo del 2022 mediante correo electrónico se notificó la Directriz DCN-0002 2022 / PHD-DRT-GNR- 001-2022 “Guía para la depuración de partidas contables en la Administración Central, para realizar el proceso de migración de los datos requeridos en el Sistema de Hacienda Digital”, a partir de abril del 2022 hasta el 31 de diciembre del 2022 se envió de manera mensual el avance de la depuración de cada cuenta contable de acuerdo al Plan de Acción para la depuración que fue elaborado por DGCN el cual contiene las actividades a realizar de forma mensual.

PDF

Politica Depuración de Cuentas Contabl

Traspaso de saldos de cuentas contables

Se aplicaron las reclasificaciones a diversas cuentas este proceso se aplicó de manera integral en seguimiento de las instrucciones finales sobre el tema según la DCN-007-2021 Procedimiento del Registro Contable- Financiero que deben seguir los Órganos Desconcentrados del 21-10-2021.

Materialidad e Importancia Relativa

La materialidad es un criterio que se tiene en cuenta en el proceso de transición hacia las NICSP, el utilizar los parámetros correctos permite determinar que es o que no es material, siendo ello clave para la toma de decisiones sobre la información que se presenta.

Reconocimiento y medición de los principales elementos de los EEFF

El responsable de la emisión de los estados financieros deberá utilizar la piramide legal para lo relacionado al reconocimiento y medicios de los elementos de los EEFF.

Las politicas generales y específicas para el Ministerio de Salud y sus adscritas, han sido actualizadas y aprobadas desde el año 2023 a la fecha.

Politicas aprobadas durante el año 2023:
Plan General de Contabilidad

Politicas aprobadas y en revisión durante el año 2024 con plazo al 31 de diciembre del 2024:
1.- Políticas Particulares (Plan Contable)

Aplicación del Valor Razonable (VR)

Las Unidades Primarias y los Od´s deberán aplicar el Valor Razonable según la NICSP correspondiente según las politicas aprobadas.

Cuentas Reciprocas y Confirmación de saldos contables

Las Unidades Primarias y los Od´s deberán aplicar el manual de confirmación de saldos interno para el cumplimiento de lo establecido por el Ente Rector.



Politica Proceso de Confirmación Cuent

Revelación en los Estados de Notas Contables

El responsable de la emisión de los estados financieros deberá utilizar la piramide legal para lo relacionado al reconocimiento y medición de los elementos de los EEFF.

Deberá utilizar su juicio profesional al momento de especificar cada elemento en los estados financieros con el objetivo de verificar el cumplimiento de la normativa.

De la política para la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Publico en el Ministerio de Salud MS-DM- 6281-2022 emitida del pasado 28 de julio del 2022, de los resultados esperados durante el proceso se detalla lo siguiente:

1- Información financiera emitida conforme a las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Publico, los cuales presenten razonablemente la situación y desempeño financiero del Ministerio de Salud.

   El Ministerio de Salud al ser una Unidad Primaria de información no genera Estados Financieros, a pesar de eso aplica las politicas establecidas por el Ente Rector en el suministro de la información para los Estados Financieros país.

   Los Od´s presentan sus EEFF deacuerdo con las NICSP.

2- Saldos de Cuentas Contables de la Institución depuradas y traspasadas al Plan de Cuentas Contable establecido por la Dirección General de Contabilidad Nacional.

   Los Od´s presentan sus EEFF deacuerdo al plan contable NICSP vigente.

   El Ministerio de Salud al ser una Unidad Primaria de información no genera Estados Financieros, el Ente Rector es el responsable del uso del plan contable.

3- Políticas Específicas de Contabilidad del Ministerio de Salud establecidas conforme a las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público y al Plan General de Contabilidad Nacional versión 2021 de la DGCN.

   Los Od´s y el Ministerio de Salud cuentan con politicas contables especificas, aprobadas y enviadas al ente rector en tiempo y forma, las pendientes seran enviadas en plazo establecido por el Ente Rector.

4- Funcionarios y funcionarias que intervienen en el proceso contable financiero capacitados en NICSP, lo cual contribuye en la presentación razonable de la

información financiera de acuerdo a la normativa nacional e internacional

El Ministerio de Salud ha generado los espacios de capacitacion continua de los funcionarios involucrados en la implementación de las NICSP, además participan el los Webinar del Ente Rector.

5- Procedimientos contables y financieros revisados de manera periódica, lo cual fomente la mejora continua y la congruencia con la normativa de las NICSP y los lineamientos de la Dirección General de Contabilidad Nacional.

Los funcionarios responsables de los procesos estan el la obligación de estar al día con la normativa establecida por el Ente Rector.

Dejese sin efecto la Política para la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Publico en el Ministerio de Salud MS-DM- 6281-2022 del pasado 28 de julio del 2022.

La política relacionada entra en vigor al día siguiente de la aprobación por parte de la Comisión NICSP del Ministerio de Salud del cual es un órgano adscrito.

SONIA MARIA ROSALES PEREZ (FIRMA)
Firmado digitalmente por SONIA MARIA ROSALES PEREZ (FIRMA)
Fecha: 2024.12.20 10:59:21 -06'00'

Elaborado por:
Licda. Sonia Rosales Pérez
Área de Contabilidad

CINDY DIAZ GOMEZ (FIRMA)
Firmado digitalmente por CINDY DIAZ GOMEZ (FIRMA)
Fecha: 2024.12.20 10:57:48 -06'00'

Revisado por:
Licda. Cindy Díaz Gómez
Coordinador Contabilidad

CHRIS FONSECA VARGAS (FIRMA)
Firmado digitalmente por CHRIS FONSECA VARGAS (FIRMA)
Fecha: 2024.12.20 12:56:48 -06'00'

Aprobado por:
Licda. Chris Fonseca Vargas
Jefe Unidad Financiera

MINISTERIO DE SALUD COMISIÓN DE NORMAS INTERNACIONALES DE CONTABILIDAD PARA EL SECTOR PÚBLICO (NICSP)

JORGE ENRIQUE ARAYA MADRIGAL (FIRMA)
Firmado digitalmente por JORGE ENRIQUE ARAYA MADRIGAL (FIRMA)
Fecha: 2024.12.20 13:13:58 -06'00'

APROBADO
Lic. Jorge Enrique Araya Madrigal, MBA
Coordinador Comisión NICSP

Se conoce y se aprueba la Política de Implementación de las NICSP en el Ministerio de Salud y sus adscritas, con el fin de cumplir con el Plan de Contabilidad.
ACUERDO N ° 4 FIRME Y UNÁNIME, del Acta Ordinaria N° 12-2024, de fecha 18 de diciembre del 2024.